



Determina del Commissario Straordinario

n. 13/2018 del registro delle Determine

OGGETTO: Affidamento di servizi di assistenza tecnico-specialistica ingegneristica, mediante procedura telematica negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. B), del D.Lgs. n. 50/2016 – CIG 7172386829 – Esecuzione della sentenza del TAR Puglia, Bari, sez. III, n. 570 del 13/04/2018 - Annullamento del provvedimento di esclusione n. 18/2018 e del provvedimento di aggiudicazione definitiva n. 43/2018 e nuova aggiudicazione definitiva in favore del RTI tra TPS Transport Planning Service s.r.l, FIT Consulting s.r.l., ISFORT s.p.a e A.T.T. s.r.l.

L'anno 2018 il giorno 27 del mese di aprile, in Bari, nella sede dell'Agenzia, in via Gentile, n. 52, il Commissario Straordinario *pro-tempore* dell'A.S.S.E.T., Ing. Raffaele Sannicandro:

VISTA la legge regionale 2 novembre 2017, n. 41, recante "*Legge di riordino dell'Agenzia regionale per la Mobilità nella regione Puglia (AREM): istituzione dell'Agenzia regionale strategica per lo sviluppo ecosostenibile del territorio (ASSET)*";

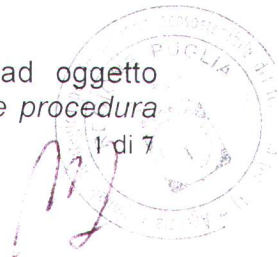
VISTO il Decreto del Presidente della Giunta regionale n. 593 del 27 ottobre 2017, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia n. 124 del 02/11/2017, con cui il sottoscritto è stato nominato Commissario Straordinario dell'istituita Agenzia regionale Strategica per lo Sviluppo Ecosostenibile del Territorio – A.S.S.E.T., al fine di garantire la continuità amministrativa dell'Ente durante la fase transitoria di trasformazione, con particolare riferimento agli adempimenti di natura contabile, amministrativa e legale necessari all'avvio della nuova Agenzia;

VISTA la determina commissariale n. 123/2017 del 30 ottobre 2017, di presa d'atto della nomina suddetta ed insediamento del sottoscritto quale Commissario Straordinario dell'istituita Agenzia regionale Strategica per lo Sviluppo Ecosostenibile del Territorio – A.S.S.E.T., a decorrere dalla data di adozione della medesima determina;

VISTA la Deliberazione di Giunta regionale 21 dicembre 2016, n. 2153, avente ad oggetto "*Approvazione schema di "Protocollo di Intesa" con AREM finalizzato alla realizzazione di attività di assistenza tecnico-specialistica, legale ed economico-finanziaria – PTS e Piani d'Ambito L.R. 18/2002*";

VISTA la determina commissariale n. 74/2016 del 28 dicembre 2016, avente ad oggetto "*Protocollo di intesa tra Regione Puglia ed AREM finalizzato alla realizzazione di attività di assistenza tecnico-specialistica, legale ed economico-finanziaria – PTS e piani d'ambito L.R. 18/2002. Approvazione dello schema di protocollo e autorizzazione e adempimenti conseguenti*";

VISTA la determina commissariale n. 92/2017 del 3 agosto 2017, avente ad oggetto "*Affidamento di servizi di assistenza tecnico-specialistica ingegneristica, mediante procedura*





telematica negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. B, del D. Lgs. n. 50/2016. Determinazione a contrarre, nomina del RUP, approvazione degli atti di gara";

VISTA la determina commissariale n. 113/2017 del 12 ottobre 2017, avente ad oggetto "Affidamento di servizi di assistenza tecnico-specialistica ingegneristica, mediante procedura telematica negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. B, del D. Lgs. n. 50/2016. – CIG:7172386829 – Nomina della commissione giudicatrice";

VISTI i verbali di gara n. 1 del 17/10/2017, n. 2 del 20/10/2017, n. 3 del 27/10/2017, n. 4 del 31/10/2017, n. 5 del 02/11/2017, n. 6 del 09/11/2017, n. 7 del 15/11/2017;

VISTA la determina commissariale n. 18/2018 del 1° febbraio 2018, avente ad oggetto "Affidamento di servizi di assistenza tecnico-specialistica ingegneristica, mediante procedura telematica negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. B, del D.Lgs n. 50/2016 – CIG 7172386829 – Provvedimento di esclusione";

VISTA la determina commissariale n. 43/2018 del 5 marzo 2018, avente ad oggetto "Affidamento di servizi di assistenza tecnico-specialistica ingegneristica, mediante procedura telematica negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. B, del D.Lgs n. 50/2016 – CIG 7172386829 – Aggiudicazione definitiva del servizio";

VISTO il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonche' per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

PREMESSO CHE

- la legge della Regione Puglia n. 41/2017, all'art. 1, ha disposto la soppressione dell'Agenzia regionale per la mobilità nella Regione Puglia (AREM) e la costituzione dell'Agenzia Strategica per lo Sviluppo Ecosostenibile del Territorio (ASSET), la quale, ai sensi dell'art. 11 della legge regionale citata, subentra in tutti i rapporti giuridici in essere, attivi e passivi, in capo all'Agenzia regionale per la mobilità nella Regione Puglia (AREM);
- l'ASSET ha assunto nuova e propria personalità giuridica e ha iniziato la propria attività a partire dal 1° gennaio 2018;
- la Regione Puglia dovrà procedere all'attivazione di una procedura aperta per l'affidamento, a far data dal 1° luglio 2018, della gestione e dell'esercizio dei servizi di trasporto pubblico locale automobilistico extraurbano di competenza dell'ATO regionale Puglia, così come definiti nel Piano Triennale dei Servizi;
- al fine di espletare le attività propedeutiche e funzionali alla procedura aperta sopra indicata, il 28 dicembre 2016 è stato sottoscritto un Protocollo d'Intesa, con cui la Regione Puglia ha trasferito all'AREM l'importo di € 260.000,00, per l'acquisizione di idonea attività di assistenza tecnico-specialistica di tipo ingegneristico, legale e economico-finanziario, da svolgere sotto il



coordinamento generale e la supervisione della Regione. Tale attività è finalizzata anche alla individuazione dei contenuti tecnici, legali ed economico-finanziari del capitolato tecnico-prestazionale a corredo della procedura di acquisizione e/o concessione dei servizi di trasporto pubblico locale automobilistico, nonché del bando di gara e del contratto di servizio (cfr. art. 3 "Obiettivi" del Protocollo d'Intesa, lettera k);

- per fornire un supporto idoneo, rapido ed efficace, così come previsto dallo stesso Protocollo d'Intesa, l'AREM si è avvalsa di servizi esterni di assistenza tecnica, acquisiti sul mercato, attraverso l'attivazione di procedure di appalto;
- con particolare riferimento all'assistenza tecnico-specialistica di tipo ingegneristico, con determina commissariale n. 44/2017 del 28/03/2017, l'A.Re.M. ha attivato la procedura di acquisizione del servizio di assistenza tecnico-specialistica ingegneristica, mediante la procedura negoziata di cui all'art. 36, comma 2, lettera b), del D. Lgs. n. 50/2016, in modalità telematica tramite il portale EmpULIA, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- con determina commissariale n. 91/2016 del 02/08/2017 la procedura di acquisizione dei servizi di assistenza tecnico-specialistica di tipo ingegneristico di cui al punto precedente è stata annullata in autotutela;
- permanendo le necessità e le motivazioni che avevano determinato l'A.Re.M. a provvedere alla procedura di acquisizione di servizi di assistenza tecnico-specialistica ingegneristica, di cui alla annullata procedura attivata con Determina del Commissario Straordinario n. 44/2017, per far fronte agli impegni assunti attraverso la sottoscrizione, con la Regione Puglia, del Protocollo d'Intesa approvato con Determina commissariale n. 74/2016, e risultando ancora sussistere le motivazioni precisate nelle premesse della suddetta Determina del Commissario Straordinario n. 44/2017, con determina commissariale n. 92/2017 del 3 agosto 2017 è stata indetta una rinnovata procedura di acquisizione di servizi di assistenza tecnico-specialistica ingegneristica, mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. B, del D. Lgs. n. 50/2016, da svolgere in modalità telematica tramite il portale EmpULIA, da aggiudicare sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'importo a base d'asta di € 120.960,00, oltre IVA, per un totale di € 147.571,20;
- la relativa lettera di invito è stata pubblicata sulla piattaforma del portale EmpULIA il giorno 07/08/2017;
- il termine per la presentazione delle offerte è scaduto alle ore 18:00 del 18/09/2017;
- sono pervenute n. 2 offerte, presentate dai seguenti concorrenti:

RAGIONE SOCIALE	DATA RICEZIONE OFFERTA
R.T.I. (costituendo) composto da TPS Transport Planning Service srl (mandataria), FIT Consulting S.r.l. (mandante), ISFORT S.p.A. (mandante) e A.T.T. srl (mandante)	18/09/2017 ore 12:58
R.T.I. (costituendo) composto da I.G.&P. Ingegneri Guadagnuolo & Partners S.r.l. (capogruppo), NET Engineering S.p.A. (mandante) e Lem Reply S.r.l. (mandante)	18/09/2017 ore 15:38





- con determina commissariale n. 113/2017 del 12/10/2017 è stata nominata la Commissione giudicatrice della gara in oggetto, che ha concluso i suoi lavori il 15/11/2017, formulando la proposta di aggiudicazione in favore del Raggruppamento temporaneo di imprese (da costituire) composto da TPS Transport Planning srl (mandataria del Raggruppamento), FIT Consulting srl, ISFORT spa e A.T.T. srl;
- l'AREM, in qualità di stazione appaltante, ha avviato le verifiche previste dall'art. 32, comma 7, del D. Lgs. n. 50/2016, relative al possesso in capo all'aggiudicatario provvisorio dei requisiti prescritti per legge, cui è subordinata l'efficacia dell'aggiudicazione;
- in esito agli approfondimenti istruttori condotti ai sensi del succitato art. 32, comma 7, del D. Lgs. n. 50/2016, si è proceduto, con determina commissariale n. 18/2018, all'esclusione dalla procedura di gara in oggetto del costituendo RTI composto da TPS Transport Planning srl, FIT Consulting srl, ISFORT spa e A.T.T. srl, aggiudicatario provvisorio, avendo l'AREM ritenuto esistente una situazione di potenziale conflitto di interessi in capo alla Società TPS Transport Planning srl - mandataria dello stesso RTI - ed al suo Rappresentante Legale, dovuta ad incarichi consulenziali in essere e svolti negli ultimi tre anni presso Società di trasporto pubblico locale private o partecipate ed operanti in Puglia, potenziali partecipanti alla gara da bandire per l'aggiudicazione del servizio di TPL su gomma di competenza dell'ATO regionale Puglia, rispetto all'attività di predisposizione degli atti di gara e dei criteri per l'assegnazione dello stesso servizio di TPL, rientrante tra le attività oggetto del capitolato tecnico-prestazionale dell'affidamento in oggetto;
- in conseguenza dell'esclusione del primo classificato, l'ASSET ha avviato i controlli di rito previsti dal sopra citato art. 32, comma 7, del D. Lgs. n. 50/2016, nei confronti del RTI tra I.G.&P. Ingegneri Guadagnuolo & Partners S.r.l. (mandataria del Raggruppamento), NET Engineering S.p.A. e Lem Reply S.r.l., secondo classificato in graduatoria, cui è stato aggiudicato in via definitiva il servizio in oggetto con determina commissariale n. 43/2018;
- con PEC del 13/03/2018 ASSET ha annullato l'incontro per la stipula del contratto d'appalto con il RTI di cui è capogruppo mandataria I.G.&P. Ingegneri Guadagnuolo & Partners S.r.l. in quanto, in sede di istruttoria contrattuale, è emersa una situazione di potenziale conflitto di interessi in capo alla Società NET Consulting srl, componente del predetto RTI, avendo tale Società dichiarato, con atto trasmesso all'ASSET con PEC del 08/02/2018, di avere in corso un contratto con Ferrottramviaria Spa, Società di natura privatistica operante in Puglia, potenziale partecipante alla gara da bandire per l'aggiudicazione del servizio di TPL su gomma di competenza dell'ATO regionale Puglia, rispetto all'attività di predisposizione degli atti di gara e dei criteri per l'assegnazione dello stesso servizio di TPL, rientrante tra le attività oggetto del capitolato tecnico-prestazionale dell'affidamento in oggetto;
- la società TPS s.r.l., con ricorso del 27 febbraio 2018, ha impugnato dinanzi al TAR Puglia la determina di esclusione n. 18/2018 e, con successivo ricorso per motivi aggiunti del 19/03/2018, ha impugnato altresì la determina commissariale n. 43/2018, con cui ASSET ha disposto l'aggiudicazione definitiva della gara in favore del RTI tra I.G.&P. Ingegneri Guadagnuolo & Partners s.r.l., Net Engineering S.p.A. e LEM Reply s.r.l., chiedendo l'annullamento, previa sospensiva, degli atti impugnati;
- con sentenza in forma semplificata n. 570/2018, pubblicata il 13/04/2018, il TAR per la Puglia, sede di Bari, sezione Terza, pur giustificando le perplessità dell'Amministrazione appaltante



circa la problematica del conflitto di interesse, ha accolto il ricorso esperito dalla società TPS s.r.l. e, per l'effetto, ha annullato gli atti impugnati, disponendo di procedere all'aggiudicazione della gara in favore del RTI di cui TPS è capogruppo mandataria. Il Giudice amministrativo ha ritenuto non sussistere in questa fase conflitto di interesse, rinviando tale possibilità nella fase successiva alla pubblicazione del bando per l'affidamento dei servizi di TPL regionali, per cui sussisterebbe conflitto tra aggiudicatari del servizio di supporto ingegneristico all'ASSET e società di trasporto partecipanti alla gara del servizio automobilistico del TPL regionale;

RITENUTO

- di dover procedere all'esecuzione della sentenza emessa dal TAR per la Puglia, sede di Bari, Sez. III, n. 570/2018, che *“definitivamente pronunciando sul ricorso (...) proposto, integrato da motivi aggiunti, disattesa ogni altra istanza, accoglie la domanda impugnatoria e, per l'effetto, annulla gli atti impugnati”*, statuendo, inoltre, che *“Deve, infine, essere disattesa la domanda, formulata da parte ricorrente nei motivi aggiunti, di declaratoria di inefficacia del contratto e la domanda risarcitoria, posto che nella memoria depositata in data 9.4.2018 ASSET ha manifestato l'intendimento di astenersi dalla sottoscrizione del contratto con il RTI controinteressato. Ne consegue che l'annullamento giurisdizionale dei provvedimenti impugnati in questa sede consente alla ricorrente TPS di divenire prima in graduatoria nei cui confronti sarà possibile adottare il provvedimento di aggiudicazione, e quindi la società potrà conseguire in forma specifica il bene della vita cui aspirava con l'attivazione del presente giudizio”*;

DATO ATTO CHE

- il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell'ASSET;
- la pubblicazione dell'atto all'Albo, salve le garanzie previste dalla legge n. 241/90 e s.m.i. per l'esercizio del diritto di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza, secondo quanto disposto dal D.Lgs. n. 196/03 e s.m.i. in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari;
- ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili. Qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati;

ritenuto di dover provvedere in merito,

DETERMINA

1. di confermare, approvare e fare proprie le risultanze istruttorie di cui in premessa, che qui si intendono integralmente riportate;
2. di prendere atto della sentenza del TAR per la Puglia, sede di Bari, Sez. III, n. 570/2018,



depositata in segreteria il 13/04/2018, che *“definitivamente pronunciando sul ricorso (...) proposto, integrato da motivi aggiunti, disattesa ogni altra istanza, accoglie la domanda impugnatoria e, per l'effetto, annulla gli atti impugnati”*;

3. di annullare, pertanto, la determina commissariale n. 18/2018, di esclusione dalla gara del RTI composto da TPS Transport Planning srl, FIT Consulting srl, ISFORT spa e A.T.T. srl, e la successiva determina commissariale n. 43/2018, di aggiudicazione definitiva del servizio in oggetto in favore del RTI tra I.G.&P. Ingegneri Guadagnuolo & Partners s.r.l., Net Engineering S.p.A. e LEM Reply s.r.l.;
4. di procedere agli adempimenti conseguenti ed ivi espressamente previsti, e precisamente, come afferma la sopra citata sentenza n. 570/2018, *“l'annullamento giurisdizionale dei provvedimenti impugnati in questa sede consente alla ricorrente TPS di divenire prima in graduatoria nei cui confronti sarà possibile adottare il provvedimento di aggiudicazione, e quindi la società potrà conseguire in forma specifica il bene della vita cui aspirava con l'attivazione del presente giudizio”*;
5. di procedere, pertanto, alla nuova aggiudicazione definitiva del servizio di assistenza tecnico-specialistica ingegneristica in oggetto in favore del RTI composto da TPS Transport Planning srl (mandataria del Raggruppamento), FIT Consulting srl, ISFORT spa e A.T.T. srl, primo classificato nella graduatoria formulata dalla commissione giudicatrice;
6. di provvedere, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016, alla pubblicazione del presente provvedimento sul profilo del committente dell'Agenzia, nella sezione “Amministrazione Trasparente –Bandi di gara e contratti”, nell'ambito della procedura di gara in oggetto;
7. di comunicare, mediante PEC, ai sensi dell'art. 76, commi 5 e 6, del D. Lgs. n. 50/2016, l'aggiudicazione del servizio in oggetto indicato e l'avvenuta pubblicazione del provvedimento di aggiudicazione sul profilo del committente alle due ditte partecipanti alla gara in oggetto, ovvero il R.T.I. tra TPS Transport Planning Service srl (mandataria), FIT Consulting S.r.l. (mandante), ISFORT S.p.A. (mandante) e A.T.T. srl (mandante) e il R.T.I. tra I.G.&P. Ingegneri Guadagnuolo & Partners S.r.l. (capogruppo), NET Engineering S.p.A. (mandante) e Lem Reply S.r.l. (mandante);
8. di dare al presente provvedimento immediata esecutività.



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
- ing. Raffaele Sannicandro -



Il presente provvedimento viene pubblicato all'albo On-line dell'ASSET nelle pagine del sito <http://asset.regione.puglia.it> dal 27.04.2018 al 12.05.2018

Il Responsabile dell'Albo Online

Si certifica l'avvenuta pubblicazione all'albo On-line dell'ASSET dal _____ al _____ per quindici giorni consecutivi.

Il Responsabile dell'Albo Online

